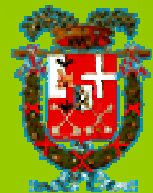


Seminario

L'attività di polizia in materia di rifiuti

Relatore: dott. Maurizio Frenquelli

Comandante della Polizia Provinciale di Sondrio



Art. 13 Legge 689

ATTI DI ACCERTAMENTO

Art. 13 L.689 ATTI DI ACCERTAMENTO



Organi addetti al controllo sull'osservanza delle disposizioni per la cui violazione è prevista sanzione amministrativa del pagamento di somma di denaro

POSSONO

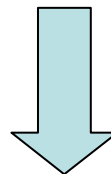
ASSUMERE
INFORMAZIONI

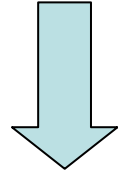
PROCEDERE A
ISPEZIONE DI
COSE E
LUOGHI
DIVERSI
DALLA
PRIVATA
DIMORA

PROCEDERE A
RILIEVI
DESCRITTIVI
SEGNALETICI
FOTOGRACI

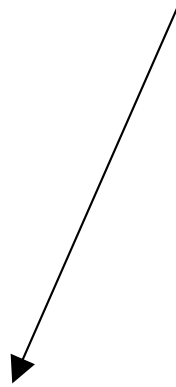
PROCEDERE
AD OGNI
ALTRA
OPERAZIONE
TECNICA

SEQUESTRARE LE
COSE CHE
POSSONO
FORMARE
OGGETTO DI
CONFISCA
AMMINISTRATIVA

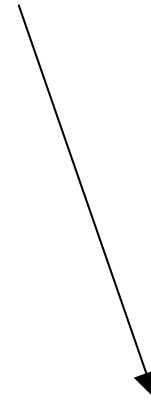




AGENTI E UFFICIALI DI POLIZIA GIUDIZIARIA



POSSONO ESERCITARE
I POTERI SOPRA
INDICATI



POSSONO PROCEDERE
PERQUISIZIONE IN
LUOGHI DIVERSI DALLA
PRIVATA DIMORA
(previa autorizzazione del
Giudice)

ASSUMERE INFORMAZIONI

Il potere conferito dalla norma è tendenzialmente più ampio di quello attribuito alla polizia giudiziaria per l'accertamento dei reati; molte delle restrizioni imposte dal codice di procedura penale in senso garantistico per l'indiziato o per l'imputato restano, infatti, delimitate nell'ambito del diritto penale



QUINDI LA FORMA È LIBERA

(sempre nel pieno rispetto delle norme dei diritti civili e della dignità umana)



CONSISTE IN

dichiarazioni
trasgressori

dichiarazione
testimoni

raccolta delle prove

copia documenti e autorizzazioni

ricerche archivi - accesso dati P.A.

Il cittadino è tenuto a non impedire l'esercizio di questa attività anche se, ovviamente, non ha l'obbligo di rendere dichiarazioni
Unico obbligo di declinare le generalità al pubblico ufficiale (art.651 c.p.)

Ispezioni di cose e di luoghi diversi dalla privata dimora

Concetto di

ISPEZIONE

Documenta l'oggetto della percezione
Constatazione diretta finalizzata a far prendere conoscenza del modo di essere di cose o luoghi

PERQUISIZIONE

Ricerca, reperimento del corpo di reato o del corpo relativo all'illecito che si ha motivo che sia occultato in luoghi o persone

PRIVATA DIMORA

L'espressione privata dimora richiama quella stessa usata nel contesto letterale dell'art. 614 codice penale ai fini dell'incriminazione della violazione di domicilio.

E' chiaro quindi che il termine dimora non va inteso secondo il suo significato civilistico di luogo dove la persona attualmente si trova.

Per privata dimora deve intendersi non soltanto l'abitazione di una persona fisica ma, in generale, l'ambiente in cui esplica la sfera intima e privata di un soggetto

Appartamento

Villa

Cortile

Garage

Orto

Terrazzo

Roulottes

Tenda

Baracca

Studio professionale

Veicolo

VEICOLO

L'autoveicolo è considerato come una estensione dell'abitazione e come luogo privato dal quale l'avente diritto può escludere lecitamente i terzi

L'ISPEZIONE È QUINDI CONSENTITA

nel suo aspetto esterno
(efficienza delle parti)

nel suo funzionamento apparente
(gas di scarico , illuminazione etc..)

Art. 167 cds e art 363 regolamento d'esecuzione
Per quanto attiene la pesatura dei veicoli

VI SONO POI DELLE NORME SPECIALI CHE CONSENTONO L'ISPEZIONE DEL VEICOLO

Art 41 T.u.L.P.S.
(armi)

Leggi tributarie e di
frontiera

art. 4 l. 22 maggio 75
(sospetto di armi esplosivi o
strumenti di effrazione)

La norma contenuta nell'art. 13 non consente quindi l'ispezione del veicolo e della privata dimora per l'accertamento di violazioni amministrative.

Eventualmente l'inosservanza dell'ordine di aprire vani chiusi o mostrare documenti o cose potrà essere valutato come inosservanza di uno specifico obbligo di collaborazione con gli agenti accertatori, se specifiche norme prevedono un simile obbligo.

Ciò può avvenire, ad esempio, se l'ordine sia stato lecitamente impartito per ragioni di giustizia, di sicurezza pubblica, di ordine pubblico o di igiene (art. 650 codice penale).

Rimane fatto salvo nelle ispezioni nella privata dimora del “ consenso dell' avente diritto “

Accesso e Ispezioni di polizia amministrativa ambientale

Area pubblica

Nessuna limitazione per accesso e ispezione

Area privata o privata dimora

Divieto di accesso e ispezione
(fatto salvo motivi di sicurezza pubblica e/o igiene)

Stabilimenti impianti imprese

Art . 101 comma 4 T.U.A.

“ L'autorità competente per il controllo è autorizzata ad effettuare tutte le ispezioni che ritenga necessarie per accertamento delle condizioni che danno luogo alla formazione degli scarichi”

Art. 129 T.U.A.

“ l'autorità competente al controllo è autorizzata a effettuare le ispezioni, i controlli e i prelievi necessari all'accertamento del rispetto dei valori limite dell'emissione , delle prescrizioni contenute nei provvedimenti di autorizzazione...il titolare dello scarico è tenuto a fornire le informazioni richieste e a consentire l'accesso ai luoghi dai quali origina lo scarico”

Art. 197 comma 3 T.U.A.

“ gli addetti al controllo sono autorizzati ad effettuare ispezioni, verifiche e prelievi di campioni all'interno di stabilimenti, impianti e imprese che producono che svolgono attività di gestione di rifiuti...”

LE SANZIONI PER L'OPPOSIZIONE ALL'INGRESSO E AI CONTROLLI

*L'art. 137, comma 8 del decreto 152/2006, prevede che
"il titolare di uno scarico che non consente l'accesso agli insediamenti da parte
del soggetto incaricato del controllo è punito con la pena dell'arresto fino a
due anni "*

Tale sistema sanzionatorio, tuttavia, si riferisce agli scarichi e non ai generali comportamenti di ostilità o comunque di ostacolo ai controlli in azienda , i quali restano disciplinati in linea generale dalle norme del diritto penale e dall'ordinamento giuridico in generale

RESISTENZA ATTIVA

*Reato di minaccia resistenza a
pubblico ufficiale*

RESISTENZA PASSIVA

*art. 650 c.p. norma penale
in bianco che potrebbe essere
applicata nel caso in cui non si
ottemperi ad una disposizione
impartita dall'organo di vigilanza,
ad esempio per migliorare le
condizioni di investigazione e di
accertamento*

Rilievi segnaletici, descrittivi , fotografici e altra operazione tecnica

Misurazioni

Planimetrie

Raffigurazioni

Fotografie

Telecamere

Videosorveglianza

ALTRE OPERAZIONI TECNICHE

Modo generico per quelle attività di esecuzione (è disciplinato a parte l'accertamento a mezzo prelevamento di campioni ed analisi dei medesimi) che richiedano strumenti e nozioni proprie di una disciplina o un'arte

Nessuna limitazione è prevista in proposito salvo quanto disposto dal D.L.vo 30 giugno 2003 n. 196 (codice in materia di protezione dei dati)

LICEITÀ

attività
aderente alle
funzioni
istituzionali

NECESSITÀ

potere – dovere
all'accertamento

FINALITÀ

bene e interesse
pubblico da
tutelare

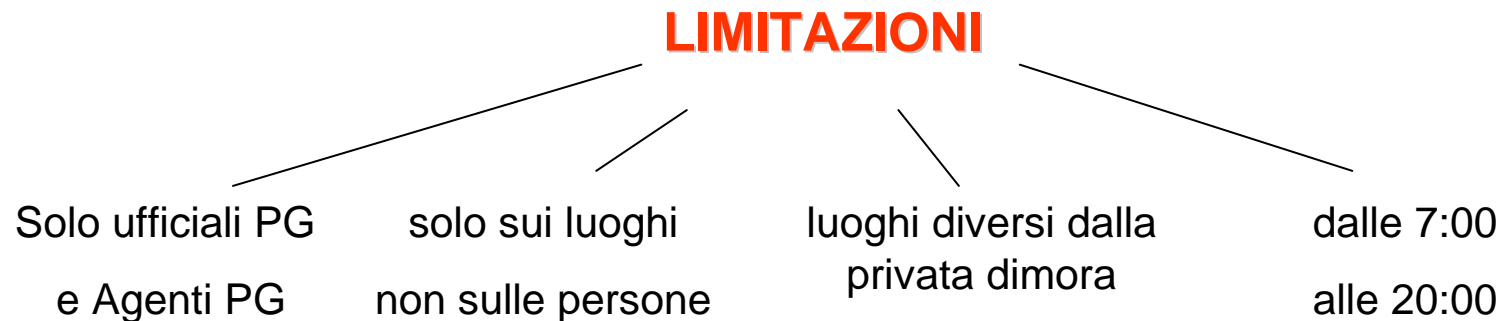
RISERVATEZZA

protezione dei dati
personali

Rimane sempre il divieto di penetrare per la loro esecuzione nella privata dimora

Perquisizione amministrativa

Agli Agenti e ufficiali di PG sono consentite l'esecuzione di vere e proprie perquisizioni, l'esecuzione quindi di atti di accertamento che non si esauriscono nella semplice rilevazione del modo esteriore di essere o di appartenere delle cose ma si concreta nella ricerca di oggetti e tracce rilevanti per l'indagine



PREVENTIVAMENTE AUTORIZZATI DAL GIUDICE

La perquisizione deve porsi come mezzo strettamente necessario per il raggiungimento della prova: se la prova può essere ottenuta in un qualsiasi altro modo, non può, infatti ricorrersi alla perquisizione

Contestazione e solidarietà

Accertamento (art. 13 L.689)



Contestazione (art. 14 L.689)

La violazione, quando è possibile, deve essere contestata immediatamente tanto al trasgressore quanto alla persona che sia obbligata in solido al pagamento della somma dovuta per la violazione stessa

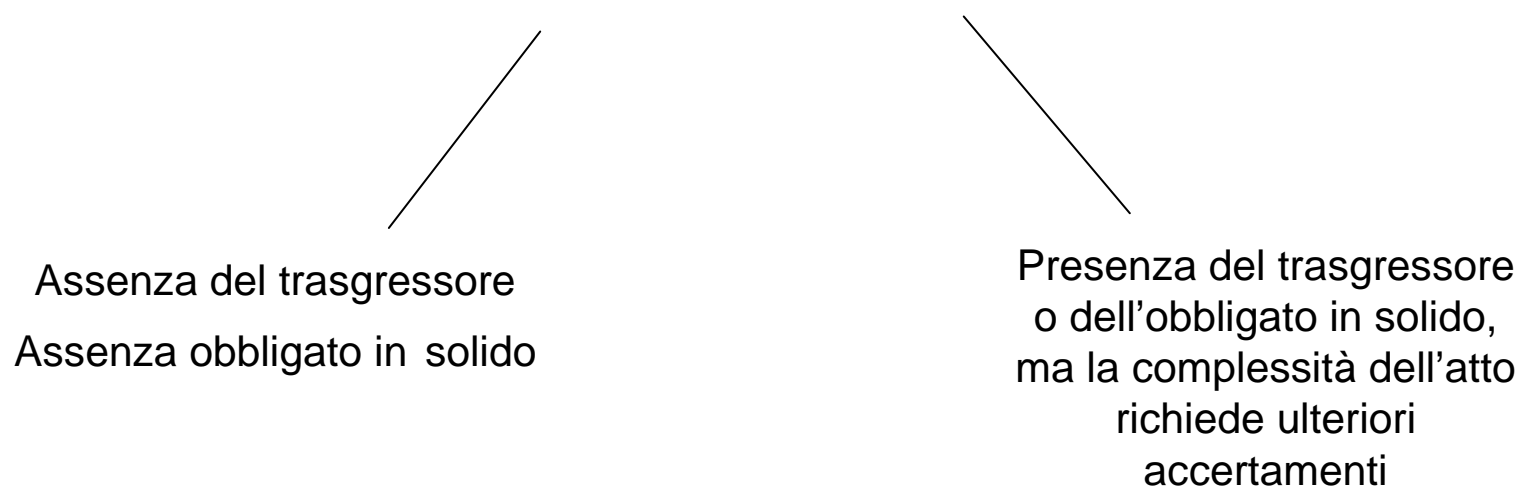
Il termine **contestazione** sta ad indicare l'atto scritto con cui formalmente è comunicato l'addebito agli interessati

Ai fini della ritualità della contestazione immediata non è sufficiente una mera contestazione orale, ma è necessaria la consegna di copia dell'atto di contestazione al trasgressore, che lo sottoscrive per ricevuta.
(cassazione civile sez. II 23 gennaio 2007, n. 1400)

La mancata contestazione diretta e personale non estingue l'obbligazione sanzionatoria, sempre che avvenga nei termini la notificazione.

(cassazione civile sez. I 5 novembre 1998 n. 11097 – cassazione civile sezione riunite 25 novembre 1992 n.12545)

QUANDO NON È POSSIBILE?



Assenza del trasgressore
Assenza obbligato in solido

Presenza del trasgressore
o dell'obbligato in solido,
ma la complessità dell'atto
richiede ulteriori
accertamenti

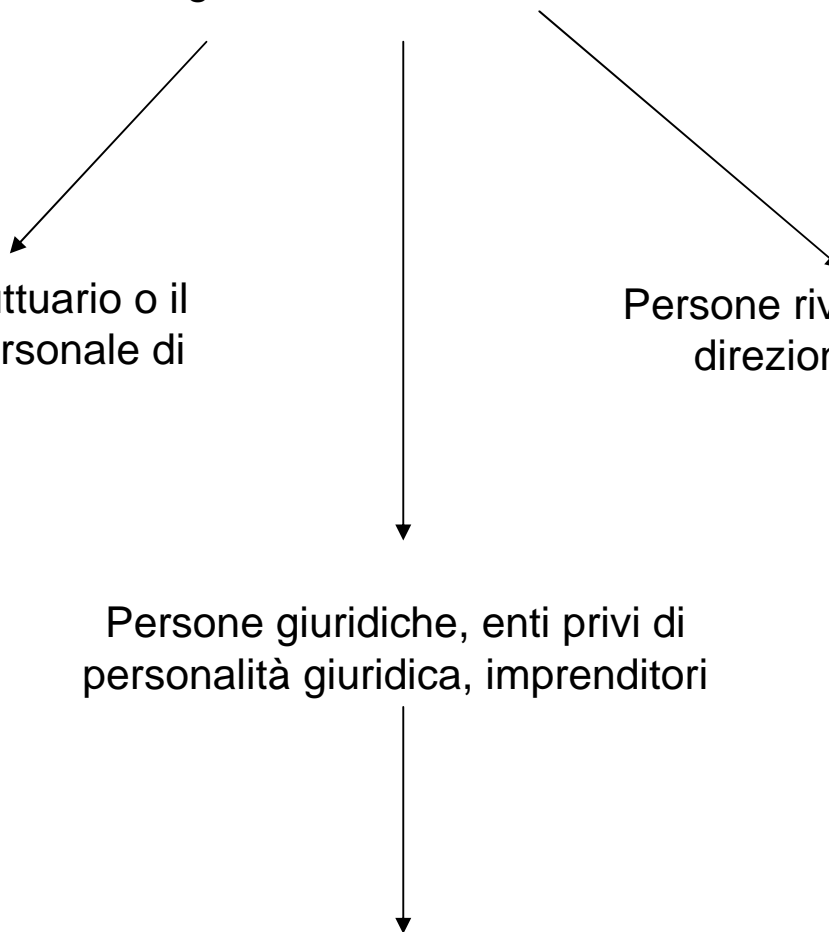
RESPONSABILITÀ SOLIDALE (art. 6 L. 689)

Il vincolo di solidarietà nell'adempimento di una obbligazione ha spiccata funzione di garanzia del credito

Il Proprietario, l'usufruttuario o il titolare di un diritto personale di godimento

Persone rivestite di autorità, direzione o vigilanza

Persone giuridiche, enti privi di personalità giuridica, imprenditori



- a) Imprenditore : in conseguenza del comportamento dei dipendenti
- b) Società di fatto: dall'azione di ciascuno dei soci;
- c) Società in nome collettivo: dall'azione di ciascuno dei soci;
- d) Società in accomandita semplice: dall'azione di ciascuno dei soci
- e) Società responsabilità limitata: dall'operato dei singoli componenti, anche non soci, del consiglio di amministrazione
- f) Società per azioni : dal comportamento di ciascuno dei singoli componenti, anche non soci, del consiglio di amministrazione
- g) Imprese cooperative: comportamento dei singoli soci, o mandatari di persone giuridiche socie , componenti il consiglio di amministrazione

Come ribadito dalla più recente giurisprudenza di legittimità (cassazione civile, sez. II , 15 settembre 2009, n. 19901) quando il provvedimento sanzionatorio è rivolto alla società quale obbligato solidale non è necessaria l'individuazione di chi sia il rappresentante legale

PROVA LIBERATORIA

DIRITTO DI REGRESSO

La solidarietà del proprietario di un fondo in presenza di un illecito ambientale

Art. 192 T.U.A. in caso di abbandono e deposito rifiuti, attribuisce l'obbligo del recupero smaltimento e ripristino dello stato dei luoghi all'autore dell'abuso , in solido con il proprietario e con i titolari di diritti reali o personali di godimento dell'area ai quali tale violazione sia imputabile al titolo di dolo o di colpa

**TOCCA ALL'ORGANO ACCERTATORE DIMOSTRARE IL DOLO
O LA COLPA**

La mera conoscenza di un fatto in cui altri siano responsabili non imputa al proprietario la responsabilità al titolo di dolo o colpa
(consiglio di stato V sezione sent. 4 marzo 2008, n.807)